

**Poikkeamislupa/Tuulivoimaloiden nimellisteho alle 45 MW/ Tuulivoimala 230 metriä/
Tuulivoimalan etäisyys tuulivoimala-alueen (tv) rajasta voi olla alle rakennettavan
tuulivoimalan kokonaiskorkeus/NV7**

293/11.111/2020

KHALL § 423

Hakija

Suomen Hyötytuuli Oy

Poikkeaminen

mistä MRL 77a §
minkä nojalla MRL 171 §

Ratkaiseva viranomainen

Siikajoen kunnanhallitus

Rakennuspaikka

kunta Siikajoki
tila Käpylä 45:3

Kaavatilanne

Navettakankaan tuulivoimaosayleiskaava: Siikajoen valtuuston 5.2.2014 § 9 hyväksymä Navettakankaan tuulivoimaosayleiskaava on saanut lain voiman Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden päätöksellä 20.3.2015 nro 15/0107/1 ja korkeimman hallinto-oikeuden ratkaisulla 25.8.2015 T 2238. Navettakankaan tuulivoimaosayleiskaava on kuulutettu voimaan tuulleeksi kunnan ilmoitustaululla sekä Siikajokilaakso -lehdessä 3.9.2015 ja Raahelainen -lehdessä 5.9.2015.

Haettu rakentaminen

Tuulivoimaloiden nimellisteho alle 45 MW/ Tuulivoimala 230 metriä/
Tuulivoimalan etäisyys tuulivoimala-alueen (tv) rajasta voi olla alle
rakennettavan tuulivoimalan kokonaiskorkeus.

Liitteet Kunnossa**Hakijan ilmoittamat perustelut ja erityiset syyt**

” Haetaan kuntapoikkeamaa (MRL 171 §) Navettakankaan kaa-
va-alueen tuulivoimaloiden kokonaiskorkeuden ja yhteenlasketun
nimellistehon korottamiselle. Poikkeamista haetaan seuraavista
kaavamerkinnöistä ja -määräyksistä:

- Tuulivoimaloiden yhteenlaskettu nimellisteho tulee olla alle 30 MW.
- Tuulivoimaloiden enimmäiskorkeus saa olla enintään 200 metriä maanpinnasta.
- Tuulivoimalan etäisyys tuulivoimala-alueen (tv) rajasta tulee olla

vähintään rakennettavan tuulivoimalan kokonaiskorkeus.

Poikkeamista haetaan seuraavasti:

- Tuulivoimaloiden yhteenlaskettu nimellisteho tulee olla alle 45 MW.
- Yleiskaavassa osoitetun 200 metrin enimmäiskorkeuden ylittämistä 30 metrillä siten, että voimalan enimmäiskorkeus maanpinnasta on enintään 230 metriä.
- Tuulivoimalan etäisyys tuulivoimala-alueen (tv) rajasta voi olla alle rakennettavan tuulivoimalan kokonaiskorkeus.

Poikkeaminen kaavasta ei aiheuta haittaa:

- 1) kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle
- 2) vaikeuta luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista
- 3) vaikeuta rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista
- 4) ei johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Hakija katsoo, että MRL 171 § mukaiset poikkeamisen edellytykset täyttyvät ja poikkeamiselle on olemassa erityiset syyt. Erityisiä syitä ovat mm. hankkeen päivittäminen vastaamaan tällä hetkellä olemassa olevaa tekniikka, tuotannon kasvu ilman merkittäviä vaikutuksia ja poikkeamisen vähäinen vaikutus alueen muuhun maankäyttöön.

Hakemuksen liitteenä on AFRYn laatima vaikutusten arviointiraportti, jossa on kuvattu kaavasta poikkeamisen aiheuttamien muutosten arviointi kaavavaiheessa arvioituihin vaikutuksiin nähden.

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on tehnyt YVA-yksittäistapauspäätöksen Suomen Hyötytuuli Oy:n Siikajoella sijaitsevien Karhukankaan, Kangastuulen ja Navettakankaan tuulivoimahankkeiden muutoksesta. Suomen Hyötytuuli Oy:n Siikajoen Karhukankaan, Kangastuulen ja Navettakankaan tuulivoimahankkeiden muutokseen ei sovelleta ympäristövaikutusten arvioinnista annetun lain (252/2017) mukaista arviointimenettelyä, mikäli valitaan vaihtoehto, jossa Navettakankaan voimaloita korotetaan (POPELY/2850/2019). Päätös on hakemuksen liitteenä”.

Naapureiden kuuleminen ja lausuntopyynnöt

Naapureita on kuultu rakennusvalvonnan toimesta MRL 173 §:n ja MRA 86 §:n mukaisesti.

Naapurit ovat antaneet suostumuksen haetulle rakentamiselle eikä heillä ole huomautettavaa hankkeesta.

Kuulemisen yhteydessä rakennusvalvonta on pyytänyt lausuntoa

Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta, Pohjois-Pohjanmaan liitolta, Pohjois-Pohjanmaan museolta, Elenia Oy:ltä, Fingrid Oyj:lta ja Raahen/Siikajoen ympäristöviranomaiselta.

Lausuntonsa ovat antaneet Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, Pohjois-Pohjanmaan museo, Elenia Oy, Fingrid Oyj ja Raahen/Siikajoen ympäristövalvonta. Lausunnot ovat liitteenä. Pohjois-Pohjanmaan liitto ei vastannut lausuntopyyntöön.

Rakennusvalvonnan lausunto:

Suomen Hyötytuuli Oy hakee poikkeamislupaa poiketa Navettakan-kaan tuulivoimaosayleiskaavasta siten, että tuulivoimaloiden yhteenlaskettu nimellisteho tulee olla alle 30 megawatin sijaan alle 45 megawattia ja yleiskaavassa tuulivoimalalle osoitetun 200 metrin enimmäiskorkeuden ylittämistä 30 metrillä siten, että voimalan enimmäiskorkeus maanpinnasta on enintään 230 metriä sekä tuulivoimalan etäisyydelle tuulivoimala-alueen (tv) rajasta siten, että se voisi olla alle rakennettavan tuulivoimalan kokonaiskorkeuden. Haettu paikka sijoittuu Siikajoen kunnassa sijaitsevalle tilalle Käpylä RN:o 45:3.

Haettu poikkeaminen sijoittuu Navettakankaan tuulivoimaosayleis-kaava-alueelle merkinnällä Tuulivoimaloiden alue (tv). Merkinnästä kaavassa on todettu seuraavaa:

Tuulivoimaloiden yhteenlaskettu nimellisteho tulee olla alle 30 megawattia (MW).

Tuulivoimalat tulee sijoittaa keskitetysti, usean tuulivoimalan muodostamiin ryhmiin ja niin lähelle toisiaan kuin se energiatuotannon taloudellisuus huomioon ottaen on mahdollista.

Tuulivoimalan etäisyys tuulivoimala-alueen (tv) rajasta tulee olla vähintään rakennettavan tuulivoimalan kokonaiskorkeus, etäisyys voimajohdosta 1,5 x tuulivoimalan kokonaiskorkeus ja etäisyys valtatie keskilinjasta vähintään 300 m.

Tuulivoimalan kokonaiskorkeus saa olla enintään 200 metriä maanpinnasta. Tuulivoimaloiden värityksen on oltava vaalea, yhtenäinen.

Alueelle saa sijoittaa tuulipuistoa varten tarpeellisen tuulimittausmas-ton.

Tuulivoimaloiden kaikki rakenteet, siipien pyörimisalue ja tuulivoima-loiden nostoalueet tulee sijoittaa osoitetulle tuulivoimaloiden alueelle (tv).

Alueen suunnittelussa ja toteuttamisessa on otettava huomioon

rakentamisen vaikutukset luontoon, maisemaan, asutukseen, loma-asutukseen, virkistyskäyttöön, linnustoon, ja muuhun eläimistöön sekä pyrittävä lieventämään haitallisia vaikutuksia.

Navettakankaan tuulivoimayleiskaavan yleiskaavamääräyksissä todetaan seuraavaa:

Tämä yleiskaava on laadittu maankäyttö- ja rakennuslain 77a §:n tarkoittamana oikeusvaikutteisena yleiskaavana. Osayleiskaavaa voidaan käyttää yleiskaavan mukaisten tuulivoimaloiden rakennusluvan myöntämisen perusteena tuulivoimaloiden alueella (tv).

Alueelle saa toteuttaa tuulivoimaloita niille erikseen osoitetuille tuulivoimaloiden alueille (tv) sekä tuulivoimaloita varten tarpeellisia huoltoteitä ja teknisiä verkkoja.

Ennen tuulivoimalan rakennusluvan myöntämistä on lentoturvallisuutta mahdollisesti vaarantavan laitteen, rakennelman tai merkin asettamisesta pyydettävä Finavian lausunto (Ilmailuasetus 1.2 §) sekä haettava Ilmailulain (1194/2009) 165 §:n mukainen lentoestelupa Liikenteen turvallisuusvirastolta TraFilta.

Alueen suunnittelussa ja toteuttamisessa on kiinnitettävä erityistä huomiota rakennetun ympäristön laatuun. Meluhaittojen ehkäisemiseksi ja ympäristön viihtyisyyden turvaamiseksi alueen suunnittelussa ja toteuttamisessa on otettava huomioon valtioneuvosten päätös melutasojen ohjearvoista sekä ympäristöministeriön suositushjearvot.

Alueen rakentamiseen liittyvät toimenpiteet tulee tehdä siten, että alueen luonnontilaan kohdistuva vaikutus on mahdollisimman vähäinen. Rakentamisen jälkeen alueet on tuulivoimatuotannon ajaksi mahdollisuuksien mukaan maisemoitava ja palautettava maa- ja metsätalouden vaatimaan tilaan.

Tuulivoimatuotannon lopettamisen jälkeen tuulivoimalat on purettava rakennusvalvonnan määräämässä kohtuullisessa ajassa. Alueen ympäristö on ennallistettava erillisen hyväksyttävän suunnitelman mukaisesti.

Kaava-alueella on voimassa MRL 43.2 §:n mukainen rakentamisrajoitus. Kaavan alueelle ei saa rakentaa asuin- eikä loma-asuinrakennuksia. Alueella sallitaan maa- ja metsätalouden tarvitsemien rakennusten, rakennelmien ja rakenteiden rakentaminen.

Koko osayleiskaava-alue kuuluu Laissa tuulivoimakompensaatio-alueista (490/2013) tarkoitettuun Perämeren kompensatioalueeseen. Laissa on annettu korvausvelvoitteita ja määräyksiä alueen

tuulivoimarakentamisen tutkavaikutuksista.

Ennen tuulivoimaloiden ja niille johtavien huoltoteiden rakennustöiden aloittamista tulee maaperätietojen perusteella selvittää hapettuessaan happamoituvien kaivumaiden olemassaolo ja tarvittaessa esittää toimenpiteet haittojen estämiseksi. Happaman kuormituksen ehkäisy suunnitelma tulee esittää ELY-keskukselle.

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on myöntänyt hakijalle liittymän käyttötarkoituksen muutoslupaa. Lupapäätös on tämän lausunnon liitteenä.

Liikenne- ja viestintävirasto on myöntänyt 230 metriä korkeille voimaloille pystyttämislupaa.

Navettakankaan tuulivoimaosayleiskaava mahdollistaa kahdeksan tuulivoimalan rakentamisen. Nyt haettava poikkeaminen koskee viittä voimalaa, jotka ovat liitteenä olevassa yleissuunnitelmassa merkitty NV2, NV4, NV5, NV7 ja NV8. Yleissuunnitelmasta (liite 2) näkee voimaloiden sijoittelun. Poikkeamisia haetaan erillisillä hakemuksilla ja tämä lausunto koskee tuulivoimalaa NV7.

Poikkeamisvalta kuuluu vuonna 2016 MRL 23 lukuun tehtyjen muutosten (196/2016) jälkeen kokonaan kunnalle.

MRL 171 § (18.3.2016/196):

Poikkeamisvalta ja poikkeamisen edellytykset

Kunta voi erityisestä syystä hakemuksessa myöntää poikkeamisen tässä laissa säädetyistä tai sen nojalla annetusta rakentamisesta tai muuta toimenpidettä koskevasta säännöksestä, määräyksestä, kiellosta tai muusta rajoituksesta.

Poikkeamista ei kuitenkaan saa myöntää jos se:

- 1) aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteutumiseksi tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;
- 2) vaikeuttaa luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista;
- 3) vaikeuttaa rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista; tai
- 4) johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Edellä 2 momentin 4 kohdassa tarkoitettuna vaikutuksiltaan merkittävänä rakentamisena ei pidetä tuulivoimalan rakentamista asemakaavassa teollisuus- tai satama-alueeksi osoitetulle jo rakennetulle alueelle.

Poikkeamista ei voida myöntää maisematyölupaa koskevista säännöksistä eikä 137 §:ssä säädetyistä rakennuslupaa erityisistä edellytyksistä suunnittelutarvealueella.

Valtioneuvoston asetuksella voidaan antaa tarkempia säännöksiä poikkeamista koskevasta hakemuksesta.

Alueella on voimassa oikeusvaikutteinen Siikajoen kunnanvaltuuston hyväksymä Navettakankaan tuulivoimaosayleiskaava. Osayleiskaavassa on ratkaistu alueen maankäyttö tuulivoimaloiden rakentamisesta.

Ennalta arvioiden haetut poikkeamiset eivät vaikeuta rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista.

Poikkeamisen yhteydessä tulisi arvioida myös sitä, voiko yksittäistapauksellinen poikkeaminen johtaa muihin vastaaviin hakemuksiin sekä vaikutuksiin, joihin myös vastaavien tapausten ratkaiseminen yhdenmukaisin perustein voi johtaa. Tuulivoimaloiden kyseessä ollessa yhteisvaikutukset voivat ulottua laajoille alueille ja olla ylikunnallisia.

Rakennusvalvonta katsoo, halutut kaavasta poikkeamiset tulisi ensisijaisesti tutkia kaavoituksella.

Kaavoitukseen liittyy poikkeamismenettelyä laajemmat osallistumista ja vuorovaikutusmahdollisuudet.

Valtakunnallisen tuulivoimaneuvonnan ohjeistuksen mukaan, poikkeamiset tulisi lähtökohtaisesti ratkaista kaavalla.

Liitteet:

- Ote tuulivoimaosayleiskaavasta merkintöineen
- Yleissuunnitelma
- Asemapiirros
- Pylväsmalli
- Tuulivoimahankkeen melu- ja välkeselvitys
- Vaikutusten arviointi
- Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös ympäristövaikutusten arviointimenettelyn soveltamisesta
- Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös liittymän käyttötarkoituksen muuttamisesta
- Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen vastaus lausuntopyyntöön
- Pohjois-Pohjanmaan museon vastaus lausuntopyyntöön (kaksi vastausta)
- Elenia Oy:n vastaus lausuntopyyntöön
- Fingrid Oyj:n vastaus lausuntopyyntöön
- Raahen/Siikajoen ympäristövalvonnan vastaus lausuntopyyntöön

Kj:n esitys:

Poikkeaminen ei johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen

tai muutoin aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia, kun otetaan huomioon voimassa olevan oikeusvaikutteisen tuulivoimapuiston osayleiskaavan ohjausvaikutus ja kaavamääräykset. Kunnanhallitus myöntää edellä esitetyin perustein hakemuksen mukaisen poikkeamisluvan, joka on myönnettävissä maankäyttö- ja rakennuslain 171 § perusteella.

Tämä päätös annetaan julkisanon jälkeen. Lupa on voimassa kaksi vuotta päätöksen antopäivästä lukien, minkä aikana poikkeamispäätöksen mukaista rakennuslupaa on haettava.

Kunnanhallitus on päättänyt poikkeamis- ja suunnittelutarve päätöksen hinnoiksi 3.9.2018 § 277 seuraavat: myönteinen päätös 500 euroa kielteinen päätös 250 euroa, Viranomaisen suorittama kuuleminen ja lausunnot peritään maksuperusteen kohdan 18 § Viranomaisen suorittama kuuleminen ja lausunnot (MRL 133 §, MRL 173 §, MRA 65 §, MRA 86 §) mukaisesti. Tästä myönteisestä päätöksestä peritään 500 euroa em. päätöksen mukaisesti.

Päätös:

Jari Ojala esitti Riitta-Liisa Salmenkankaan kannattamana, että kunnanhallitus ei myönnä poikkeuslupaa, vaan alueelle haetaan kaavamuutos.

Koska oli tullut kunnanjohtajan esityksestä poikkeava esitys, jota oli kannatettu, asia päätettiin ratkaista puheenjohtajan esityksestä nimenhuutoäänestyksellä.

Ne, jotka kannattavat kunnanjohtajan esitystä, äänestävät JAA.
Ne, jotka kannattavat Jari Ojalan esitystä, äänestävät EI.

Suoritettussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin 6 JAA ääntä (Tiina Hovi, Tuomas Ketola, Mikko Kinnunen, Kauko Lehto, Kaisa Ranta ja Jukka Ruopsa), 2 EI ääntä (Jari Ojala ja Riitta-Liisa Salmenkangas) ja 1 oli poissa (Aila Mäkisalo).

Kunnanhallituksen päätökseksi tuli äänin 6-2 kunnanjohtajan pohjaesitys.