

21.10.2020

Raahen kaupunki/
Rakennusvalvonta

Rakennustarkastaja Veikko Laurila

Viite: Lausuntopyyntöne 17.9.2020

ELY-keskuksen lausunto Suomen Hyötytuuli Oy:n poikkeamislupahakemuksista, Siikajoen Navettakankaan osayleiskaava, 5 tuulivoimalaa

Hakemus:

Suomen Hyötytuuli Oy on hakenut Siikajoen kunnalta MRL 171 §:n poikkeamista koskien viittä Navettakankaan tuulivoimaosayleiskaavan alueella sijaitsevaa tuulivoimalaa (NV2, NV4, NV5, NV7 ja NV 8). Poikkeamista haetaan kaavan seuraavista määräyksistä:

- Tuulivoimaloiden yhteenlaskettu nimellisteho tulee olla alle 30 MW.
- Tuulivoimaloiden enimmäiskorkeus saa olla enintään 200 metriä maanpinnasta
- Tuulivoimalan etäisyys tuulivoimala-alueen (tv) rajasta tulee olla vähintään rakennettavan tuulivoimalan kokonaiskorkeus.

Hakija on ilmoittanut tuulivoimaloita koskevissa poikkeamishakemuksissa, että voimaloiden kokonaisteho tulee olemaan alle 45 MW, yksittäisten voimaloiden kokonaiskorkeus tulee olemaan enintään 230 metriä maanpinnasta ja että tuulivoimalan etäisyys tv-alueen rajasta saisi olla vähemmän kuin tuulivoimalan kokonaiskorkeus. Hakemuksiin liitetyn yleiskartan mukaan tuulivoimaloiden rakenteet sijoittuvat kuitenkin kaavassa osoitetulle tuulivoimaloiden alueelle.

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto

Alueella on voimassa Siikajoen kunnanvaltuuston 5.2.2014 (§ 9) Navettakankaan tuulivoimaosayleiskaava ja se on saanut lainvoiman Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden 20.3.2015 nro 15/0171/1 ja korkeimman hallinto-oikeuden päätöksellä 25.8.2015 (t2238). Kaava on kuulutettu voimaan tulleeksi 3.9.2015.

ELY-keskus on antanut 11.6.2020 (POPELY/2850/2019) ratkaisun Suomen Hyötytuuli Oy:n pyynnöstä YVA-menettelyn soveltamisesta yksittäistapauksessa Siikajoen Karhukaan, Kangastuulen ja Navettakankaan tuulivoimahankkeiden muutoksesta. Asiassa oli arvioitavana kaksi toteutusvaihtoehtoa:

21.10.2020

Vaihtoehto 1: Navettakankaan voimalat korotettaisiin enintään 230 metriin ja Karhukankaan ja Kangastuulen voimalat toteutettaisiin kokonaiskorkeudeltaan kaavojen mukaisina eli enimmillään 230 metrin korkuisina. Samalla hankkeiden voimalamäärä vähenisi kaavoissa sallitusta 14 voimalalla 38 voimalaan.

Vaihtoehto 2: Navettakankaan voimalat korotettaisiin enintään 230 metriin ja Karhukankaan ja Kangastuulen voimalat korotettaisiin enintään 250 metriin. Samalla voimalamäärä vähenisi kaavoissa sallitusta 14 voimalalla 38 voimalaan.

Navettakankaan kaava-alueen voimalat esitettiin toteutettavan molemmissa vaihtoehdoissa nyt haettavan poikkeamisluvan kaltaisina.

ELY-keskuksen ratkaisun mukaan Suomen Hyötytuuli Oy:n Siikajoen Karhukankaan, Kangastuulen ja Navettakankaan tuulivoimahankkeiden muutokseen ei sovelleta vaihtoehdon 1 mukaan toteutettuna ympäristövaikutusten arvioinnista annetun lain (252/2017) mukaista arviointimenettelyä. Sen sijaan vaihtoehdon 2 mukaisessa toteutuksessa ympäristövaikutusten arviointimenettely olisi tehtävä.

Toimivalta MRL 171 §:n poikkeamishakemusten ratkaisussa on kunnalla. Kunta arvioi harkinnassaan poikkeamisen edellytysten täyttymistä. Osana poikkeamishakemuksen ratkaisemista kunnan tulee arvioida, onko poikkeamismenettely kyseessä olevaan tapaukseen soveltuva ja onko kunnalla yksittäisessä tapauksessa riittävä aineisto asian ratkaisemiseksi. Ympäristövaikutusten arviointimenettelyn soveltamispyyntöön liittyi melko kattava arviointi muutosten vaikutuksista. Tämä voidaan ottaa huomioon soveltuvilta osin myös nyt käsillä olevassa asiassa selvityksenä.

ELY-keskus toteaa, että lähtökohtaisesti kaavoitus on aina ensisijainen ja oikeusvarmuuden näkökulmasta selkeä ratkaisu asioissa, joissa poiketaan merkittävistä kaavaa koskevista rajoituksista. Poikkeamismenettelyn käyttö tuulivoimaloiden rakentamista koskevista kaavamääräyksistä on jossain määrin vielä epäselvä ja asiasta ei ole ELY-keskuksen tiedossa olevaa korkeimman hallinto-oikeuden ratkaisukäytäntöä. Pohjois-Suomen hallinto-oikeus on ratkaissut tällaista asiaa koskevan valituksen 31.3.2020 annetussa päätöksessä 20/0115/1 (Dnro 01859/18/4111). Asiassa hallinto-oikeus on hylännyt valituksen tuulivoimaloiden kaavassa määrätystä kokonaiskorkeudesta poikkeamista koskevaan kunnanhallituksen ratkaisuun (Siikajoen kh 19.11.2018 § 378).

ELY-keskuksella ei ole muuta lausuttavaa Navettakankaan viittä tuulivoimalaa koskevasta poikkeamislupahakemuksesta.

Asian on esitellyt alueidenkäytönasiantuntija Touko Linjama ja ratkaissut alueidenkäyttöryhmän päällikkö Taina Törmikoski.

21.10.2020

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti ja merkintä hyväksynnästä on asiakirjan lopussa.

LIITE	Asiakirjan sähköinen hyväksymismerkintä
JAKELU	Veikko Lesonen / Raahen kaupunki / rakennusvalvonta
TIEDOKSI	Tuukka Pahtamaa / luonto- ja alueidenkäyttö -yksikkö
Yhteystiedot	Ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue, luonto ja alueidenkäyttö -yksikkö, alueidenkäyttöryhmä, alueidenkäytönasiantuntija Touko Linjama, puh. 0295 038 558

Tämä asiakirja POPELY/748/2020 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument POPELY/748/2020 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Törmikoski Taina 21.10.2020 09:43

Esittelijä Linjama Touko 21.10.2020 09:26